

POLITISCHE POSITION

# Den Standort stärken!

Langstreckenverbindungen für die Hauptstadtregion



Industrie- und Handelskammern  
in Berlin-Brandenburg





## Inhalt

<b>Wirtschaftliches Wachstum der Hauptstadtregion und nationale Bedeutung als politisches Zentrum bergen viel Potenzial für weitere Langstreckenverbindungen</b>	<b>4</b>
Wirtschaftswachstum ist überdurchschnittlich	4
Berlin ist Hauptstadt und „Schaufenster in die Welt“	4
Industrie ist international aufgestellt	6
Außenhandel nimmt deutlich zu	8
Ausländische Investoren drängen in die Hauptstadtregion	8
Tourismus boomt	10
Berlin-Brandenburg ist der wichtigste Messe- und Kongressstandort Europas	10
Die Hauptstadtregion ist ein Hotspot für internationale Fachkräfte	12
Berlin-Brandenburg ist der erfolgreichste Forschungsraum bundesweit	12
Berlin-Brandenburg ist das potenzielle Flugdrehkreuz für Westpolen	14
<b>Die Zahl der Langstreckenverbindungen entspricht nicht der ökonomischen und politischen Bedeutung der Region</b>	<b>16</b>
Potenziale liegen bisher brach: Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg ist kaum mit Langstreckenverbindungen erschlossen	16
Europaweit besitzen die Hauptstädte die meisten Langstreckenverbindungen	16
Langstreckenverbindungen sind in Deutschland ungleich verteilt	18
Luftverkehrsabkommen regeln, welche Flughäfen angefliegen werden	18
Insolvenz der Airberlin verschärft Situation bei den Langstreckenverbindungen	20
<b>Weitere Langstreckenverbindungen setzen Multiplikatorwirkung in Gang</b>	<b>22</b>
<b>Konzertierte Aktion zum Ausbau der Langstreckenflugverbindungen erforderlich</b>	<b>24</b>
<b>Summary: Die Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg bietet Potenziale für weitere Langstreckenverbindungen</b>	<b>25</b>



## Wirtschaftliches Wachstum der Hauptstadtregion und nationale Bedeutung als politisches Zentrum bergen viel Potenzial für weitere Langstreckenverbindungen

Die Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg ist Heimat von fast sechs Millionen Menschen, Standort von mehr als 475.000 Unternehmen, 51 Hochschulen und 86 Forschungszentren. Fast drei Millionen Erwerbstätige arbeiten, entwickeln und forschen hier; nicht weniger als 229.000 Studenten, 64.500 Auszubildende und 578.300 Schüler lernen in der Region. Damit geht eine erhebliche Wirtschaftskraft und Nachfrage von der Hauptstadtregion aus, von der auch weitere Fluggesellschaften profitieren können.

### Wirtschaftswachstum ist überdurchschnittlich

Die Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg hat sich in den vergangenen fünf Jahren rasant entwickelt. Bereits seit einigen Jahren nimmt Berlin beim Wirtschaftswachstum der Bundesländer eine Spitzenposition ein. Die deutsche Hauptstadtregion profitiert von ihrer internationalen Popularität, dem vergleichsweise großen Arbeitskräftepotenzial, einer herausragenden Forschungslandschaft und einer sehr dynamischen Entwicklung bei der Gründung neuer Unternehmen.

Korrespondierend zur rasch wachsenden Wirtschaftskraft der Hauptstadtregion entwickeln sich Einkommen und Kaufkraft gleichermaßen positiv. Beides findet seinen Niederschlag in stetig steigenden Passagierzahlen an den Berliner Flughäfen und unterstreicht, dass von einer Nachfrage nach Langstreckenverbindungen am Standort Berlin auszugehen ist. Die hohe Wirtschaftskraft und Standortattraktivität

der Hauptstadtregion ziehen zunehmend auch Geschäftsreisende aus Übersee an.

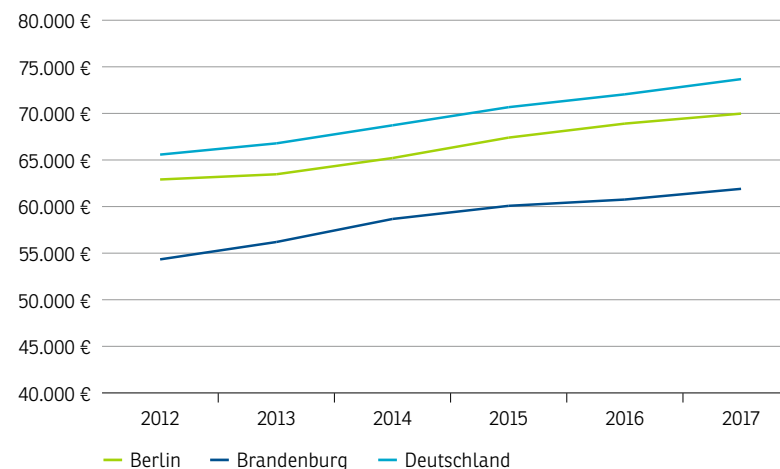
Auch in den Landesteilen von Brandenburg, die nicht unmittelbar an Berlin angrenzen, bieten der Strukturwandel und die regionale wirtschaftliche Entwicklung Chancen für mehr Langstrecken. So werden in der Energieregion Lausitz in den kommenden Jahren erhebliche Investitionen erwartet, die weit über die Unternehmen im südlichen Brandenburg hinaus Impulse auslösen können. Die Verbesserung der Konnektivität der Hauptstadtregion kann in diesem Zusammenhang den anstehenden Strukturwandel sowohl unterstützen als auch von ihm profitieren.

### Berlin ist Hauptstadt und „Schaufenster in die Welt“

Zu den wichtigen Akteuren in der Hauptstadtregion zählen neben Unternehmen, Regierung,

### Wirtschaftsleistung der Hauptstadtregion

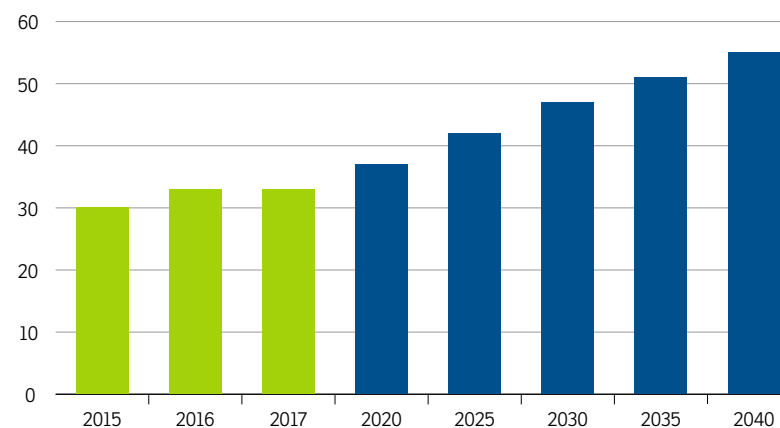
BIP je Erwerbstätigen in Euro



Quelle: Statistisches Bundesamt

### Passagieraufkommen am BER

in Millionen



Quelle: FBB, SDG Verkehrsprognose 02/2017

Parlament und leitenden Verfassungsorganen ausländische Vertretungen ebenso wie Parteien und Verbände, die hier präsent sind und am gesellschaftlichen Leben teilnehmen bzw. dieses bestimmen. Auch große Museen, bedeutende Theater und wissenschaftliche Einrichtungen prägen das Bild. Damit repräsentiert Berlin den Staat in all seinen politischen, sozialen und kulturellen Facetten national wie international. Botschaften und internationale Organisationen sind das Spiegelbild der Hauptstadtfunktion Berlins. 2018 befanden sich 171 diplomatische Vertretungen in der Hauptstadt und zehn Vertretungen internationaler Organisationen wie die Vertretung der Europäischen Kommission in Deutschland, die Deutschlandvertretung der Internationalen Arbeitsorganisation, die Berliner Büros der Weltbank oder des WMF. Andere deutsche Großstädte wie Frankfurt und München sind hier deutlich weniger stark aufgestellt. In Frankfurt befinden sich insgesamt 52 internationale Einheiten, in München 42. Zudem ist zu berücksichtigen, dass die Anzahl der Mitarbeiter in höheren diplomatischen Funktionen mit einer dienstbedingten internationalen Reisetätigkeit von und nach Berlin in den Botschaften um ein Vielfaches höher einzustufen ist als bei Konsulaten, wie sie durchweg in München und Frankfurt vorzufinden sind. Zusätzlich befinden sich in der Hauptstadt 167 Behörden bzw. Einrichtungen des Bundes, darunter 14 Bundesministerien. In München sind dagegen insgesamt 39 Behörden bzw. Einrichtungen des Bundes ansässig, in Frankfurt insgesamt 29.

Die hohe Zahl an Repräsentanzen illustriert das große Bedürfnis Berlins, die Konnektivität in alle Welt durch zusätzliche Direktflüge zu verbessern.

### Industrie ist international aufgestellt

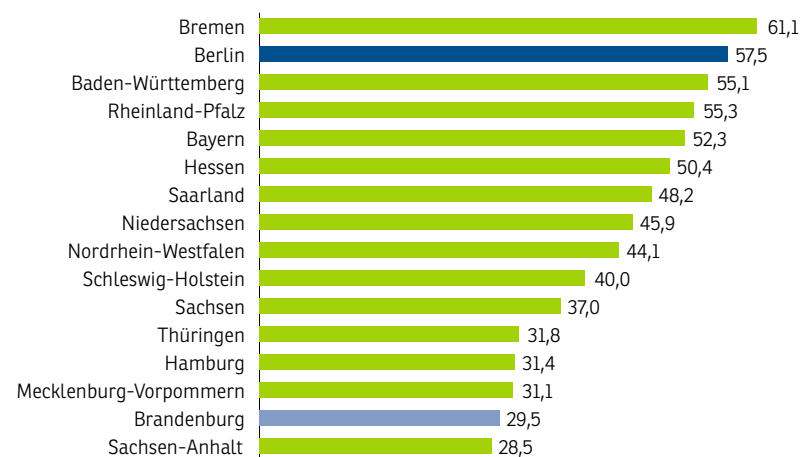
Im Jahr 2013 befragte das ifo Institut im Rahmen seiner Umfrage zum Geschäftsklimaindex über 7.000 Unternehmen in Deutschland zur Bedeutung des Luftverkehrs für das jeweilige Unternehmen. Demnach ist der Luftverkehr für über die Hälfte der deutschen Unternehmen von großer bzw. sehr großer Bedeutung. Dies gilt gerade für die deutsche Industrie: Hier erachten knapp drei von vier Unternehmen den Luftverkehr als wichtig bzw. sehr wichtig für ihr eigenes Unternehmen.

Die Berliner Industrie ist stark vom Auslandsmarkt abhängig. Fast 60 Prozent ihrer Umsätze erwirtschaften die Berliner Industrieunternehmen im Ausland. Vor allem zeigt sich in der zeitlichen Betrachtung, dass diese Abhängigkeit in den vergangenen Jahren weiter zugenommen hat. Deutlicher als die Inlandsumsätze (unter zehn Prozent gegenüber dem Basisjahr 2010) sind die Auslandsumsätze (über 30 Prozent gegenüber dem Basisjahr 2010) gestiegen.

Bei den Brandenburger Industrieunternehmen verlief die Entwicklung der Umsätze ähnlich. Dabei beweist Berlin bereits heute durch die hohen Auslandsumsätze der Industrie, dass

### Internationalisierung der Industrie

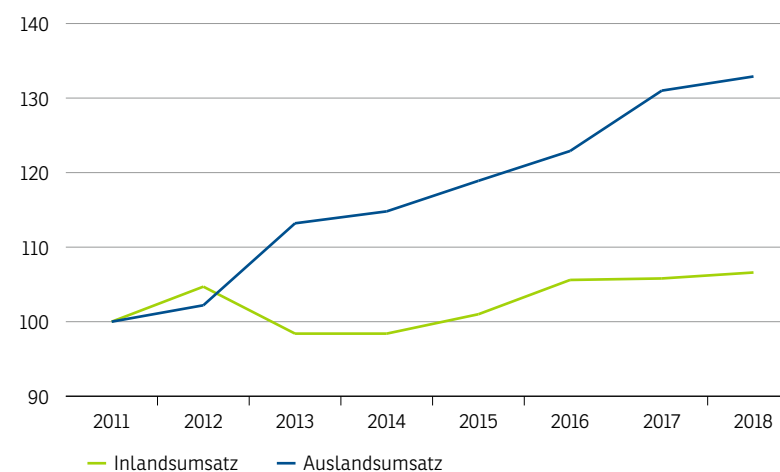
Anteil der Auslandsumsätze an Gesamtumsätzen in Prozent, Jahr 2016



Quelle: Statistisches Bundesamt

### Umsatzentwicklung im Berliner Verarbeitenden Gewerbe

Ausgewählte Indikatoren 2010 = 100



Quelle: Landesamt für Statistik Berlin Brandenburg

Berliner Produkte wettbewerbsfähig sind und auf dem Weltmarkt bestehen können. Die Brandenburger Industrieunternehmen stellen mit den hohen Zuwachsraten bei ihren Auslandsgeschäften ebenfalls unter Beweis, dass sie sich auf dem Weltmarkt behaupten und zusätzlich ein erhebliches unausgeschöpftes Potenzial vorliegt.

**Außenhandel nimmt deutlich zu**

Der Außenhandel entwickelt sich vor allem in Berlin sehr positiv. Die Exporte nach Übersee steigen kontinuierlich, dabei gehören für Brandenburg und Berlin der amerikanische und asiatische Wirtschaftsraum zu den wichtigsten Zielmärkten.

Nach Angaben des Bundesverbands der Deutschen Luftverkehrswirtschaft versenden Unternehmen und Spediteure mit dem Flugzeug von und nach Deutschland überwiegend hochwertige Waren, zum Beispiel Hightechprodukte, Maschinen und Fahrzeugteile sowie zeit- und temperatursensible Güter. So war im Jahr 2015 jede per Flugzeug transportierte Tonne mit einem Wert von 81.280 Euro 29-mal wertvoller als eine beförderte Tonne im Straßenverkehr (2.799 Euro), 41-mal wertvoller als eine beförderte Tonne im Seeverkehr (1.972 Euro) und sogar 70-mal wertvoller als eine beförderte Tonne im Eisenbahnverkehr (1.157 Euro). Die Hälfte der Luftfracht wird nicht in speziellen Frachtflugzeugen transportiert – sondern in

den Unterdecks von Passagiermaschinen – und als sogenannte Bellyfracht deklariert. Wichtige Passagierdrehkreuze sind damit auch gleichzeitig wichtige Frachtstandorte. Vor allem im Bereich der Expresslieferungen werden hier Waren umgeschlagen. Durch die rasante Entwicklung im Berliner Außenhandel wird auch die Nachfrage nach Transportleistungen weiter zunehmen und die Attraktivität des Standortes für im Langstreckengeschäft engagierte Airlines weiter steigen.

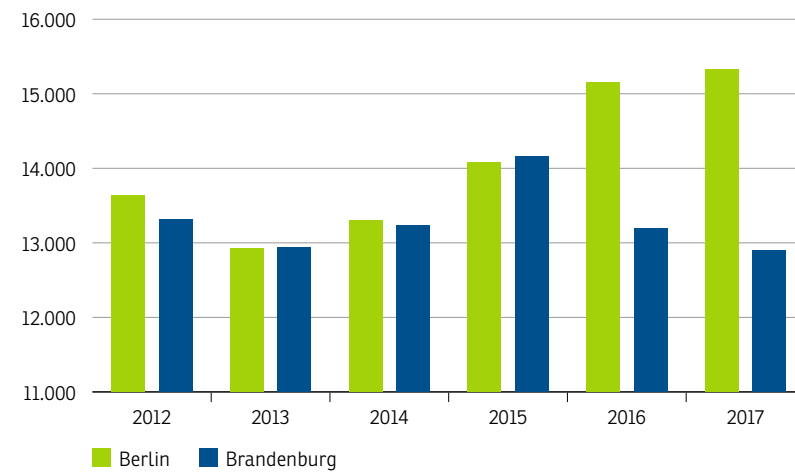
**Ausländische Investoren drängen in die Hauptstadtregion**

2016 wiesen Berlin bzw. Brandenburg einen Investitionsbestand von unmittelbaren und mittelbaren Direktinvestitionen von jeweils 23,2 Mrd. und 3,9 Mrd. Euro aus. Das entspricht in Berlin einem Wachstum gegenüber 2012 von 7,8 Prozent. 93,5 Prozent der Direktinvestitionen in Berlin stammten dabei aus dem europäischen Ausland. 4,7 Prozent der Investitionen kamen aus Amerika und asiatische Investoren verantworteten 2,4 Prozent. In Brandenburg investierten vor allem Europäer (97,9 Prozent) sowie einige wenige asiatische Investoren (2,1 Prozent). Verglichen mit der Gesamtstruktur der Auslandsinvestitionen in Deutschland (Anteil Amerikas: 6,7 Prozent; Anteil Asiens: 6,3 Prozent) weisen damit Berlin und Brandenburg noch eine relativ geringe Beteiligung von Direktinvestitionen aus dem amerikanischen und asiatischen Bereich auf. Hier könnten Langstreckenverbindungen zu



**Exportzahlen der Hauptstadtregion**

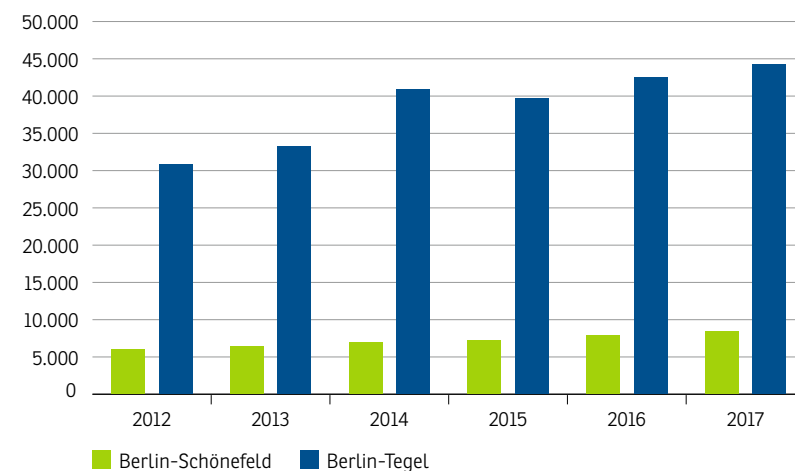
in Millionen Euro



Quelle: Statistisches Bundesamt

**Fracht und Post an Bord**

ohne Transitverkehr, Angaben in Tonnen



Quelle: Statistisches Bundesamt

einer höheren Diversität führen. Empirische Studien zeigen, dass zusätzliche Flugverbindungen den Anteil der ausländischen Direktinvestitionen in einer Region erhöhen.<sup>1</sup> Dies ist unter anderem durch geringe Transportkosten sowie kürzere Reisezeiten bedingt.

**Tourismus boomt**

Berlin ist europaweit Top-3-Reiseziel nach London und Paris. Der Bruttoumsatz durch Berlin-Besucher ist in den letzten zwei Jahren um rund eine Milliarde Euro auf 11,58 Milliarden Euro pro Jahr gestiegen. Damit erweist sich der Tourismus als wichtiger Wirtschaftsfaktor, von dem auch der Arbeitsmarkt der Hauptstadt profitiert: Etwa 235.000 Menschen leben nach Angaben von visitBerlin rein rechnerisch vom Tourismus.

Bei der Betrachtung der Herkunftsländer der Übernachtungsgäste in Berlin und Brandenburg wird deutlich, dass beide im Vergleich zu Gesamtdeutschland einen relativ hohen Anteil an Gästen aus Asien und Amerika haben. Dies weist möglicherweise auf ein höheres Nachfragepotenzial bei Langstreckenverbindungen für den Standort hin. Daneben ist zu unterstreichen, dass Berlin als Hauptstadt viele internationale Gäste durch die hier ansässigen Botschaften und internationalen Nichtregie-

rungsorganisationen begrüßen darf. Damit bietet die Destination auch genügend Potenzial für weitere Geschäftsreisende.

**Berlin-Brandenburg ist der wichtigste Messe- und Kongressstandort Europas**

In Deutschland werden europaweit die meisten Verbandskongresse ausgerichtet. Nach dem aktuellen Ranking der International Congress & Convention Association (ICCA) nimmt Deutschland Platz zwei im weltweiten Ranking ein. Im Ranking der Städte gehört Berlin zu den Top-3-Städten mit den meisten Verbandskongressen (1. Barcelona: 195, 2. Paris und Wien mit jeweils: 190, 3. Berlin: 185).<sup>2</sup>

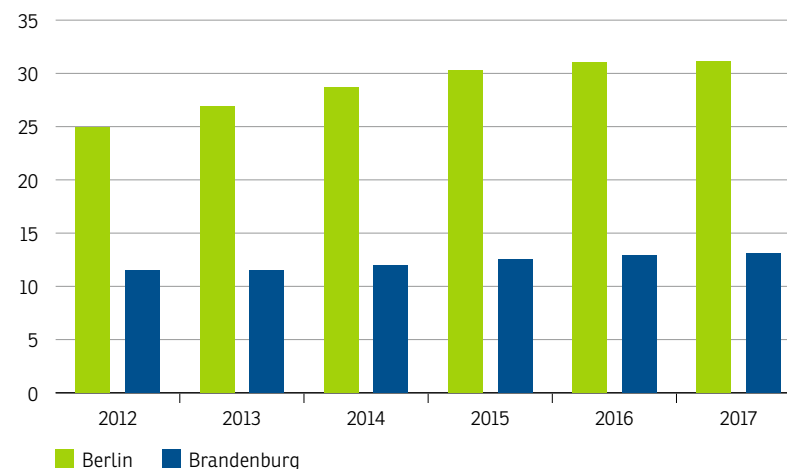
Insgesamt kamen 2017 rund 11,7 Millionen Kongressteilnehmer (+ ein Prozent ggü. 2016) zu 140.200 Veranstaltungen (+ zwei Prozent) nach Berlin. Erstmals hat der Tagungs- und Kongressmarkt dabei mehr als eine Milliarde Euro Nettowertschöpfung generiert. Diese Zahlen gehen aus der Kongressstatistik des Berlin Convention Office von visitBerlin hervor.

Der Gesamtumsatz der Tagungs- und Kongressbranche betrug 2017 insgesamt 2,51 Milliarden Euro. 43.200 Vollzeitarbeitsplätze sichert der Veranstaltungsmarkt in Berlin (2016: 41.500). Weitere Langstreckenverbindungen führen

1 Banno et al. (2014), Air connectivity and foreign direct investments: economic effects of the introduction of new routes, Eur. Transp. Res. Rev., 6:355-363

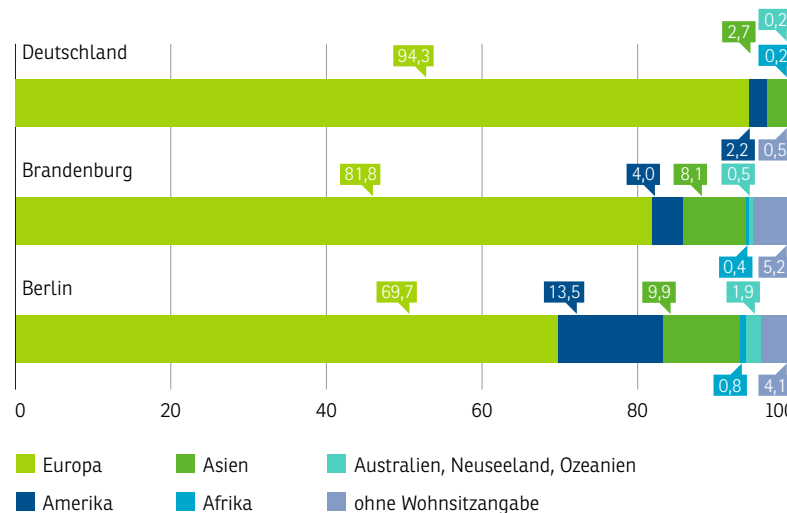
2 www.iccaworld.org/npps/story.cfm?npage=7436

**Entwicklung der Übernachtungen in Beherbergungsbetrieben**  
in Millionen



Quelle: Amt für Statistik Berlin-Brandenburg

**Ankünfte ausländischer Gäste nach Herkunftskontinent**  
Verteilung in Prozent



Quelle: Statistisches Bundesamt



zu einer gesteigerten Attraktivität Berlins als Messe- bzw. Kongressstandort. Die Investitionsbank Berlin hat berechnet, dass ein einzelner Kongressgast in Berlin zu einer höheren Wirtschaftsleistung von im Schnitt 1.360 Euro führt. Inbegriffen sind dabei Ausgaben für Hotellerie sowie weitere indirekte Effekte beispielsweise im Bereich der Beschäftigung.<sup>3</sup>

**Die Hauptstadtregion ist ein Hotspot für internationale Fachkräfte**

Die Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg lockt viele internationale Arbeitskräfte an. 13,8 Prozent der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten in Berlin haben eine ausländische Staatsangehörigkeit, in Deutschland insgesamt sind es 11,1 Prozent.

Dies ist ein klarer Standortvorteil für die weitere Entwicklung der hiesigen Start-up-Szene, die auf Internationalität setzt. Schon heute profitiert die Start-up-Metropole Berlin von den ausländischen Fachkräften, die zu einem Viertel aus dem nicht europäischen Ausland kommen. Direkte Langstreckenverbindungen können die Metropolregion darüber hinaus für weitere ausländische Fachkräfte attraktiv machen und ihnen vor Ort vorhandene berufliche Perspektiven erschließen. Direktverbindungen bieten zudem zeitliche Ersparnisse bei der Anreise. Vor allem für Arbeitskräfte, die erhebliche Distanzen zu ihren Heimatorten und Familien für eine

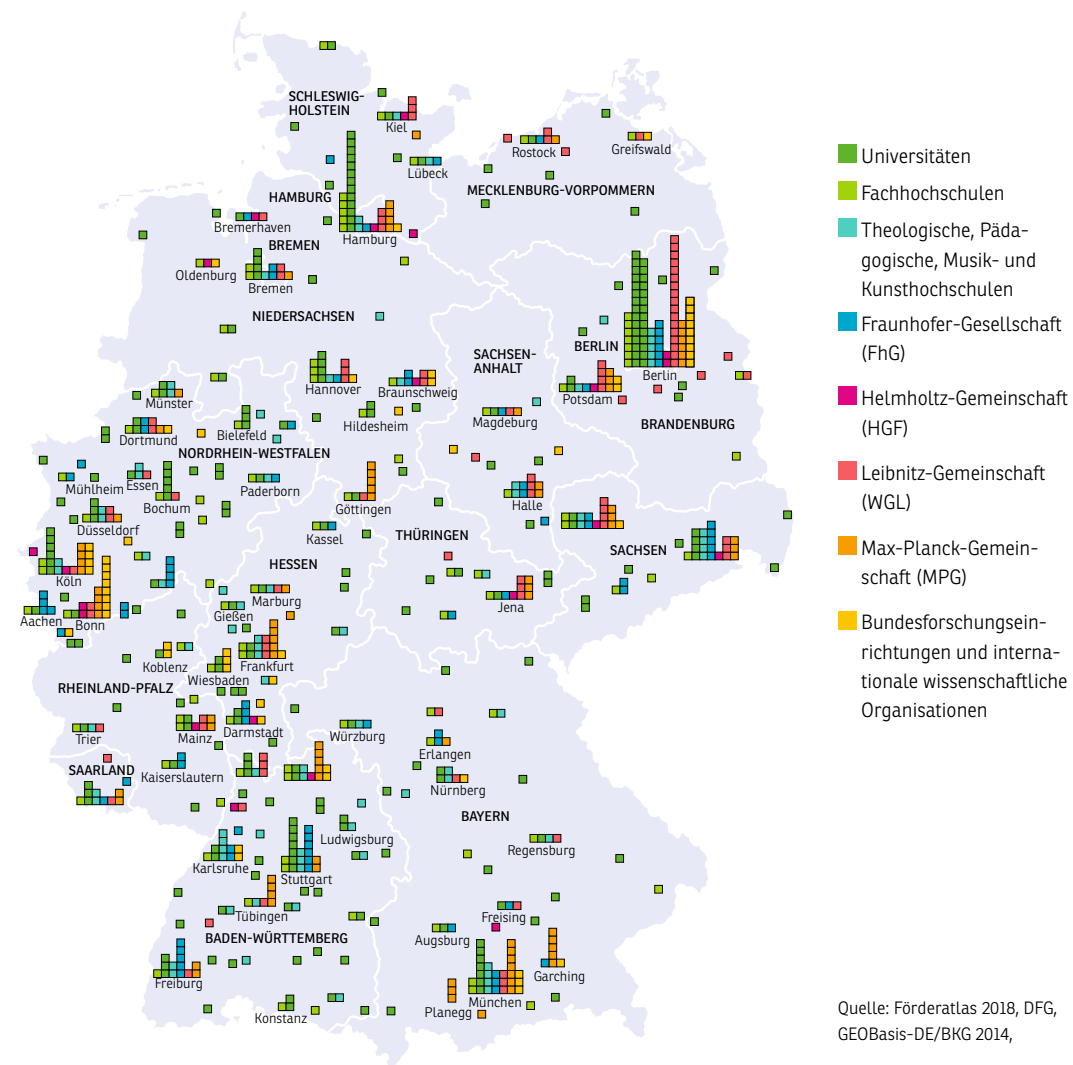
Beschäftigung in Kauf nehmen müssten, kann eine schnelle Anbindung einen zusätzlichen Anreiz bieten, eine Arbeit auch in einer weiter entfernten Stadt anzunehmen.

**Berlin-Brandenburg ist der erfolgreichste Forschungsraum bundesweit**

Der aktuelle Förderatlas der Deutschen Forschungsgemeinschaft (DFG) 2018 zeigt deutlich: Berlin ist der größte Wissenschafts- und Forschungsstandort in Deutschland, mit der größten Anzahl an Einrichtungen (Universitäten, Fachhochschulen und außeruniversitären Einrichtungen) sowie der höchsten Standortdichte. Gleichzeitig ist Berlin einer der am dichtesten und am besten vernetzten Standorte – innerstädtisch wie national. Zudem zeigt sich die hohe Attraktivität Berlins für Nachwuchswissenschaftlerinnen und -wissenschaftler deutlich: Der Standort ist bundesweit die wichtigste Zielregion für Promovierende in DFG-geförderten Sonderforschungsbereichen und Graduiertenkollegs.

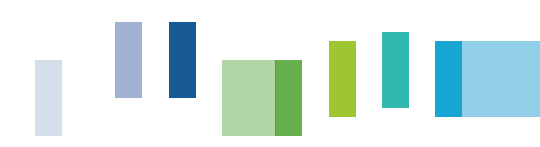
Die Berliner Universitäten und außeruniversitäre Forschungseinrichtungen haben zudem die Einwerbung von kompetitiven Forschungsfördermitteln zwischen 2014 und 2016 auf insgesamt zwei Mrd. Euro steigern können. Damit hat Berlin seinen Vorsprung weiter ausgebaut und ist inzwischen der erfolgreichste Forschungsraum bundesweit. Berlin erreicht bei

Standorte von Wissenschaftseinrichtungen in Deutschland 2017



Quelle: Förderatlas 2018, DFG, GEOBasis-DE/BKG 2014,

3 IBB, Berlin aktuell, Bedeutung der Messe-, Ausstellungs- und Kongressveranstalter, für den Wirtschaftsstandort Berlin, Dezember 2015



der Projektförderung des Bundes für Forschung und Entwicklung jeweils die Spitzenposition, bei Mitteln der Europäischen Union im Horizon 2020 Programm platziert sich Berlin bundesweit an zweiter Stelle, hinter der Wissenschaftsregion München.

Ein herausragender Forschungsstandort in Brandenburg ist die Landeshauptstadt Potsdam mit ihrer hohen Dichte an Bildungs- und Forschungsinstitutionen. In der Universitätsstadt gibt es drei öffentliche Hochschulen, eine private Hochschule sowie mehr als 30 Forschungseinrichtungen. Der Beschäftigtenanteil im Bereich Forschung und Entwicklung in der Stadt ist hoch – in diesem Bereich arbeiten in Potsdam mehr als fünfmal so viele Beschäftigte im Bundesdurchschnitt. Zukünftig wird sich der Anteil deutlich erhöhen, da die Stadt zahlreiche Anstrengungen unternimmt, das Wissenschaftspotenzial, z. B. durch den Ausbau des Wissenschaftsparks Golm, nachhaltig zu entwickeln.

**Berlin-Brandenburg ist das potenzielle Flugdrehkreuz für Westpolen**

Die Hauptstadtregion profitiert von der Grenzlage zum Nachbarland Polen. In den grenznahen Wojewodschaften Westpommern, Lebus, Großpolen und Niederschlesien leben insgesamt 10,2 Mio. Menschen. Vor allem die Metropolen Posen und Breslau, aber auch Stettin sind wirtschaftlich stark. Das BIP pro Kopf nach Kaufkraftparität lag 2016 in dieser Region

bei durchschnittlich 19.300 Euro, wobei die Wojewodschaften Großpolen und Niederschlesien mit den Städten Posen und Breslau mit 21.700 Euro bzw. 22.100 Euro über dem Landesdurchschnitt von 19.900 Euro lagen. Im Vergleich dazu wiesen Berlin und Brandenburg ein BIP pro Kopf nach Kaufkraftparität von 34.500 Euro bzw. 26.100 Euro für den selben Zeitraum aus.

Polen verfügt aktuell über insgesamt 15 Flughäfen. Der größte Flughafen, mit 15,7 Mio. Flugpassagieren im Jahr 2017, ist der Chopin-Flughafen in Warschau, von dem die einzigen direkten Langstreckenverbindungen Polens starten. Insgesamt werden von der polnischen Hauptstadt zwölf interkontinentale Destinationen angefliegen. Zu diesen Destinationen zählen unter anderem Seoul, Tokio, Peking, Singapur, Los Angeles, Chicago oder Cancun. Von den anderen Flughäfen starten Inlandsverbindungen sowie kontinentale Direktverbindungen. Am Flughafen Radom operiert seit Oktober 2017 dagegen keine Fluggesellschaft mehr.

Bisher bestehen nur Direktflüge zwischen Berlin und Warschau, allerdings besitzt Berlin aufgrund seiner geografischen Nähe das Potenzial, Flugdrehkreuz für Westpolen zu werden. Sollte sich die Annäherung der Wirtschaftskraft in Polen an den europäischen Durchschnitt fortsetzen, könnte dieser Kaufkraftzuwachs aus Polen auch positiven Einfluss auf die Nachfrage nach Langstreckenverbindungen in Berlin haben.

**Flughäfen in Polen**

Flugpassagiere im Jahr 2017

Chopina w Warszawie	15.730.330	Szczecin-Goleniów	578.520
Kraków-Balice	5.829.190	Lublin	429.164
Gdańsk im-L. Wałęsy	4.601.982	Bydgoszcz-Szwederowo	318.400
Katowice-Pyrzowice	3.877.235	Łódź-Lublinek	207.377
Warszawa-Modlin	2.931.503	Olsztyn-Mazury	101.306
Wrocław-Strachowice	2.805.888	Zielona Góra-Babimost	17.128
Poznań-Ławica	1.842.660	Radom-Sadków	9.903
Rzeszów-Jasionka	691.708		

Quelle: ULC, Warschau, Stand März 2018

**Entfernung zu den wichtigen Flughäfen in Westpolen**

Flugpassagiere im Jahr 2017

	Chopin-Flughafen Warschau	Flughafen Berlin Brandenburg „Willy Brandt“
Flughafen Stettin-Goleniów	274,4 km	157,8 km
Flughafen Poznań-Ławica	274,4 km	232,5 km
Nikolaus-Kopernikus-Flughafen Breslau	334,0 km	257,8 km

Quelle: www.luftlinie.org





## Die Zahl der Langstreckenverbindungen entspricht nicht der ökonomischen und politischen Bedeutung der Region

Neben der Entwicklung der lokalen Nachfrage in Abhängigkeit vom jeweiligen Bruttoinlandsprodukt ist für die Positionierung eines Flughafens im Langstreckenverkehr der Wettbewerb durch die konkurrierenden Flughäfen ausschlaggebend. Ein weiterer dritter Einflussfaktor sind die Luftverkehrsabkommen, die zwischen zwei Ländern geschlossen werden und damit die Konnektivität manifestieren.

### Potenziale liegen bisher brach: Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg ist kaum mit Langstreckenverbindungen erschlossen

Langstreckenverbindungen sind ein wichtiger Faktor für die wirtschaftliche Entwicklung einer Region. Sie haben positive Auswirkungen auf Unternehmensansiedlungen und damit auf den Arbeitsmarkt. Das Rhein-Main-Gebiet um Frankfurt, der Münchener Raum und auch die Rhein-Ruhr-Region rund um Düsseldorf und Köln-Bonn profitieren seit Jahrzehnten von den positiven Effekten der Langstreckenverbindungen. Neben der Bedeutung der Langstreckenverbindungen als wichtigem Faktor für die wirtschaftliche Entwicklung benötigt ein international bedeutender Wirtschaftsstandort interkontinentale Flugverbindungen. So wäre der Bankenstandort Frankfurt ohne seine hervorragende interkontinentale Anbindung nicht denkbar.

Berlin ist bisher durch sechs direkten Langstreckenverbindungen mit der Welt verbunden. Damit verfügt die Hauptstadt über deutlich weniger direkte interkontinentale Verbindungen

als andere deutsche Städte wie Frankfurt (109), München (43), Düsseldorf (14) oder Köln-Bonn (13). Gleichzeitig weisen die Zahlen zum gewerblichen Luftverkehr darauf hin, dass die Hauptstadt erhebliche Potenziale birgt. 12,4 Prozent aller Starts und Landungen im deutschen Luftverkehr werden von Berlin aus getätigt. Damit bildet Berlin mit den beiden Flughäfen in Tegel und Schönefeld den drittgrößten Standort für das Luftverkehrsaufkommen in Deutschland und befindet sich vor Düsseldorf (Anteil von 10,2 Prozent am gewerblichen Luftverkehr) und Köln-Bonn (6,1 Prozent).

### Europaweit besitzen die Hauptstädte die meisten Langstreckenverbindungen

Für alle europäischen Länder außer Deutschland ist die Hauptstadt von so großer wirtschaftlicher und politischer Bedeutung, dass dort die Ballung internationaler Direktflüge eine Selbstverständlichkeit ist. Das Beispiel Italien zeigt, dass das selbst dann gilt, wenn das politische Zentrum eines Landes nicht das wirtschaftliche Zentrum ist. Andere Länder

### Gewerblicher Luftverkehr im Jahr 2017 nach Flughäfen

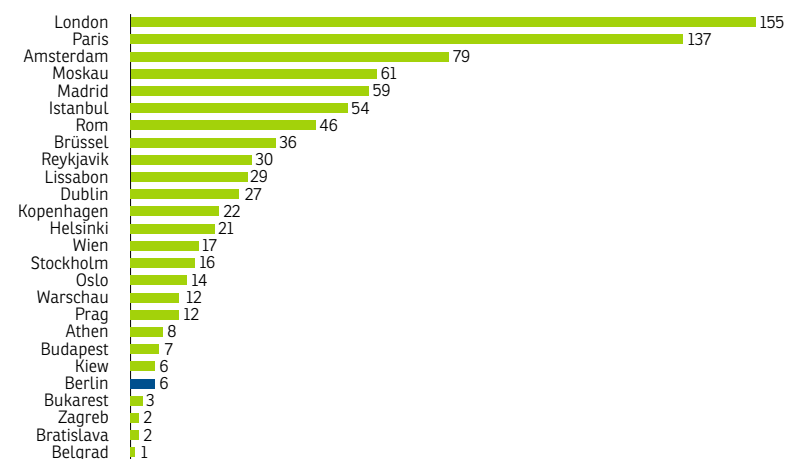
Starts und Landungen insgesamt

Frankfurt/Main	469.198	Leipzig/Halle	63.573	Hahn	18.791
München	394.959	Hannover	62.074	Niederrhein	13.005
Berlin insgesamt	262.444	Nürnberg	45.860	Rostock-Laage	11.110
Düsseldorf	214.784	Bremen	30.099	Memmingen	11.082
Berlin-Tegel	168.068	Münster/Osnabrück	22.014	Saarbrücken	8.199
Hamburg	145.980	Dortmund	21.698	Friedrichshafen	7.151
Köln/Bonn	128.477	Dresden	21.487	Erfurt	6.318
Stuttgart	111.280	Karlsruhe/Baden-Baden	21.253		
Berlin-Schönefeld	94.376	Paderborn/Lippstadt	20.833		

Quelle: Statistisches Bundesamt

### Anzahl der Langstreckenverbindungen

Europäische Hauptstädte im Vergleich, Stand: September 2018



Quelle: Flughafen Berlin Brandenburg GmbH

wie Österreich und die Niederlande haben ihre Langstreckenverbindungen ausschließlich auf die Hauptstadtflughäfen konzentriert.

Deutschland ist das bevölkerungsreichste und wirtschaftlich stärkste Land der EU. Die deutsche Hauptstadt Berlin ist aber über Langstreckenverbindungen deutlich schlechter zu erreichen als andere EU-Hauptstädte.

**Langstreckenverbindungen sind in Deutschland ungleich verteilt**

Während die absolute Zahl der Langstreckenverbindungen in Deutschland im europäischen Vergleich angemessen erscheint, ist die Verteilung gemessen an den anderen europäischen Ländern ungewöhnlich. Nur sechs der 195 Langstreckenverbindungen von und nach Deutschland sind in der Hauptstadtregion angesiedelt. Betrachtet man den Wirtschaftsraum Ostdeutschland, so entfallen aktuell insgesamt nur acht, also 4,1 Prozent der deutschen Langstreckenverbindungen auf Berlin und die neuen Länder. Dieser Wert bildet weder ihren Anteil an der nationalen Wirtschaft noch an der Bevölkerung adäquat ab.

Die jetzige Verteilung der Langstreckenverbindungen in Deutschland spiegelt also weder das föderale Prinzip der 16 Bundesländer wider, noch berücksichtigt sie Berlin in seiner Rolle als Hauptstadt. Dieses Missverhältnis ist auch

für Flughäfen in starken Wirtschaftskernen wie Düsseldorf, Hamburg, Stuttgart oder Hannover von Bedeutung. Die zukünftige nationale Langstreckenplanung muss stärker die Interessen der verschiedenen Wirtschaftskerne in den Bundesländern berücksichtigen.

Für die Entwicklung der Wirtschaft in der Hauptstadtregion muss es darum gehen, die fast dreißigjährige Erfolgsgeschichte der Wiedervereinigung in den nächsten Jahren auch in einer deutlichen Verbesserung der internationalen Anbindung von Berlin und Brandenburg abzubilden.

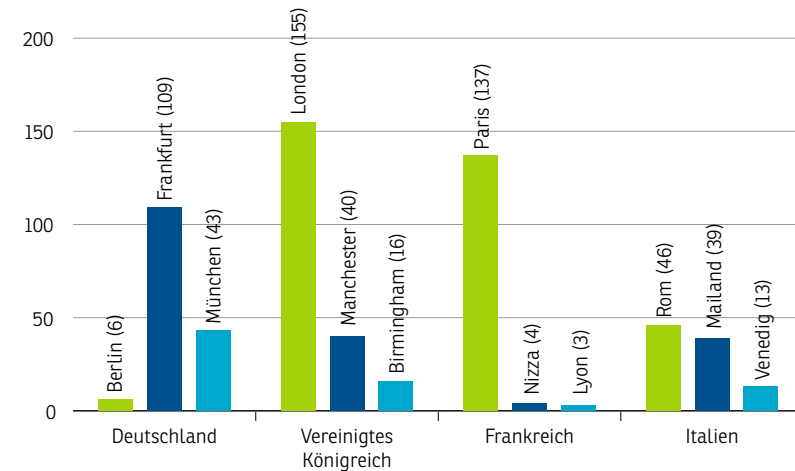
**Luftverkehrsabkommen regeln, welche Flughäfen angefliegen werden**

Die Luftverkehrsbeziehungen zwischen den Staaten werden heute überwiegend durch bilaterale Abkommen geregelt, mit diversen Einschränkungen oder Erweiterungen dieser Verkehrsrechte. Deutschland verfügt über weit mehr als hundert solcher Abkommen, die sich auf der Homepage des Bundesministeriums für Verkehr und digitale Infrastruktur<sup>4</sup> nachlesen lassen. Diese bilateralen Luftverkehrsabkommen stellen völkerrechtliche Verträge dar und werden zwischen den Regierungen oder Luftverkehrsbehörden zweier Staaten zur Regelung der kommerziellen Verkehrsrechte geschlossen. Regelungsgegenstände sind u. a. die Gewäh-

4 [www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Artikel/LF/luftverkehrsabkommen-bilateral.html?nn=12830](http://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Artikel/LF/luftverkehrsabkommen-bilateral.html?nn=12830)

**Anzahl der Langstreckenverbindungen Ländervergleich**

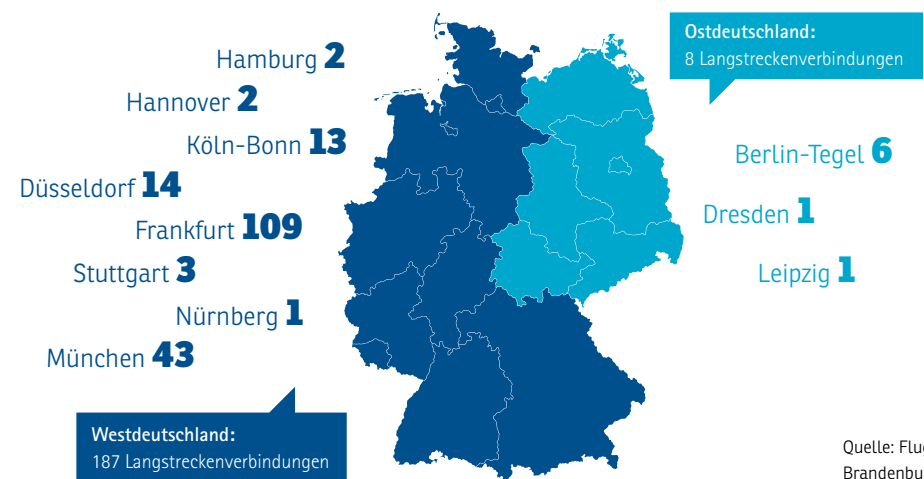
Hauptstadtflughafen und die zwei größten Flughäfen



Quelle: Flughafen Berlin Brandenburg GmbH

**Verteilung der Langstrecken in Deutschland**

195 Langstreckenverbindungen asymmetrisch verteilt



Quelle: Flughafen Berlin Brandenburg GmbH

Ausübung von Verkehrsrechten, Bestimmungen über die Kapazitäten des eingesetzten Fluggerätes, die Tariffestlegung, die Designierung und die Zusammenarbeit der Luftverkehrsunternehmen.

**Insolvenz der Airberlin verschärft Situation bei den Langstreckenverbindungen**

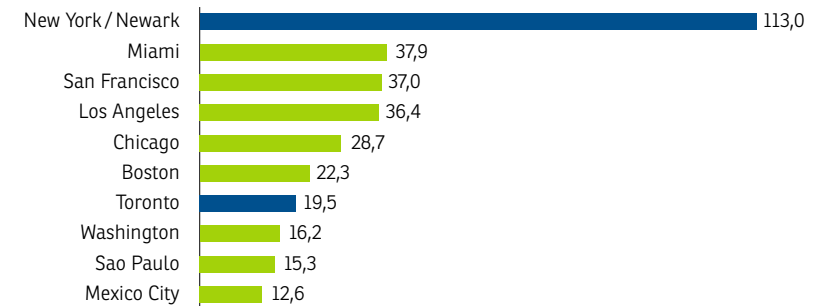
Nach der Insolvenz von Airberlin im Jahr 2017 hat sich das Langstreckenangebot in Berlin noch weiter reduziert. Aktuell gibt es nur sechs Langstreckenverbindungen. Dabei ist die Nachfrage deutlich größer. Von 320.000 Passagieren, die jährlich die Route Berlin–Nordamerika fliegen wollen, kann das nur ein gutes Drittel direkt aus Berlin tun. 113.000 Passagiere nutzen jährlich die Direktverbindung nach New York, 20.000 die Verbindung nach Toronto. Alle anderen müssen über die Drehkreuze in den alten Bundesländern oder die Nachbarländer fliegen. Auch in Richtung Afrika, Mittlerer Osten und Asien ist die Situation vergleichbar. Von 134.000 Passagieren Richtung Afrika und Mittlerer Osten kann nur ein knappes Viertel seine Ziele direkt erreichen. 25.000 Passagiere nutzen jährlich die Verbindung nach Teheran, 6.000 die Verbindung Berlin–Doha. Von 270.000 Passagieren, die nach Asien wollen oder von dort kommen, fliegt aktuell nicht mal ein Fünftel direkt. Erst mit der neuen Verbindung von Scoot (Tochter von Singapore Airlines) verbesserte sich die Relation im Sommer 2018 leicht

auf knapp ein Viertel. 52.000 Passagiere nutzen jährlich die Verbindung Berlin–Peking, 19.000 die Verbindung Berlin–Singapur.

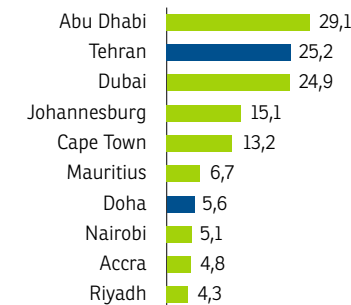
Dass die Nachfrage nach einer internationalen Anbindung Berlins deutlich größer ist als mit den aktuellen Langstreckenverbindungen gewährleistet werden kann, zeigt deutlich, dass die wirtschaftliche Entwicklung der Hauptstadtregion und die zunehmende Internationalisierung insbesondere von Berlin wirtschaftliche Chancen für Airlines bieten. Die wirtschaftliche Situation der Hauptstadtregion hat sich gegenüber der Mitte der Neunzigerjahre und gegenüber den frühen 2000er Jahren signifikant geändert. Die Voraussetzung, die für die Etablierung von Langstrecken benötigt werden, sind daher gegeben.

**Wesentliche Teile der Langstreckennachfrage werden nicht von Berlin direkt bedient**  
One-way-Passagiere in Tausend pro Jahr

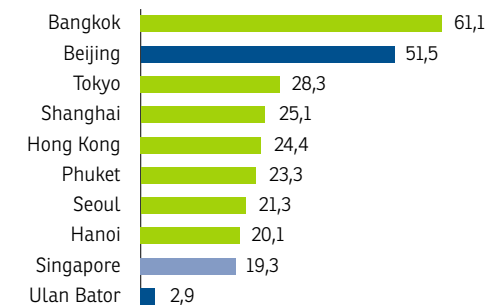
**Richtung Nord-/Südamerika**



**Richtung Afrika/Mittlerer Osten**



**Richtung Asien**



■ indirekte Flüge ■ direkte Flüge ■ Direktflug seit Sommer 2018

Quelle: Flughafen Berlin Brandenburg GmbH, IATA Airport IS



## Weitere Langstreckenverbindungen setzen Multiplikatorwirkung in Gang

*Zusätzliche Langstreckenverbindungen stärken die Wettbewerbsfähigkeit der Wirtschaft. Durch sie wiederum wird der Standort attraktiver für den Langstreckenmarkt, ein sich selbst verstärkender Prozess wird in Gang gesetzt.*

Jede zusätzliche Langstreckenverbindung wirkt auf den Wirtschaftsstandort wie die Ansiedlung eines Großunternehmens. Mit rund 84 Millionen Euro Umsatz pro Jahr durch verkaufte Flugtickets erfüllt jedes Langstreckenflugzeug für sich die Definition des Statistischen Bundesamtes für ein Großunternehmen.

Der Bundesverband der Deutschen Luftverkehrswirtschaft hat die Beschäftigungswirkungen von neu in Deutschland stationierten Flugzeugen untersucht. Demnach benötigen Fluggesellschaften für jedes neu stationierte Flugzeug allein für das Cockpit, die Kabine und den unmittelbar zurechenbaren technischen Support bei einem Langstreckenflugzeug über 120 Beschäftigte. Hinzu kommen noch weitere Beschäftigte in der Verwaltung der Fluggesellschaften selbst. Die Lufthansa AG rechnet damit, dass jedes Langstreckenflugzeug letztlich direkt rund 220 Arbeitsplätze schafft; beim A380 sind es sogar rund 400 Arbeitsplätze. Hinzu kommen rund 90 Beschäftigte bei Flug-

hafen, Flugsicherung, Herstellern, Spediteuren und weiteren Systempartnern.

Neben den direkten volkswirtschaftlichen Effekten von weiteren Langstreckenverbindungen von und nach Berlin für Umsatz und Beschäftigung gehen mit der erhöhten Konnektivität der Metropolregion weitere positive indirekte sogenannte Spillover-Effekte einher. Auch ohne makroökonomisches Modell erschließt sich sofort, dass weitere Langstreckenverbindungen die positiven Entwicklungen der Region bei der Internationalisierung der Industrie, beim Außenhandel, bei der Luftfracht, bei der Attraktivität für ausländische Fachkräfte sowie für Messe- und Kongressbesucher verstärken werden. Dies wiederum stärkt die Anziehungskraft für den Luftverkehrsstandort Berlin weiter.

Nach einer Analyse von Campante et al.<sup>5</sup> kommen mit einer zusätzlichen direkten Langstreckenverbindung durchschnittlich 250 zusätzliche Firmenbeziehungen zwischen

den Flugdestinationen zustande. Die Autoren können in ihrer empirischen Betrachtung von 819 Städten einen kausalen Zusammenhang zwischen der Zahl der Wirtschaftskontakte und der Flugverbindungen nachweisen.

Neben neuen Geschäftskontakten kann durch eine bessere infrastrukturelle Vernetzung auch der Wissensaustausch zwischen zwei Standorten gefördert werden, da gegenseitige Unternehmensbesuche kürzere Reisezeiten und damit niedrigere Reisekosten beanspruchen. Die weitere Stärkung des Forschungs- und Wissenschaftsstandortes sichert nicht nur die Wettbewerbsfähigkeit der Berliner Unternehmen und ihrer Produkte, sondern induziert auch selbst eine stärkere Nachfrage nach internationalen Flugverbindungen.

Auch bei den Direktinvestitionen sind sich selbst verstärkende Effekte zu erwarten. Mehr Langstreckenflüge induzieren mehr Direktinvestitionen. Das erhöhte Aufkommen von ausländischen Direktinvestitionen wird dabei gleichzeitig auch zu einer weiter steigenden Nachfrage im Langstreckensegment führen.

<sup>5</sup> Campante et al. (2016), „Long-range Growth: Economic Development in the Global Network of Air links“, Working paper 22653

## Konzertierte Aktion zum Ausbau der Langstreckenflugverbindungen erforderlich

### Die Hauptstadtregion braucht mehr Langstreckenverbindungen; sie muss ihrer Rolle als Hauptstadt gerecht werden können!

Im Vergleich der europäischen Hauptstädte ist Berlin bei den sechs direkten Langstreckenverbindungen auf einem Level mit Kiew und weit hinter den Weltmetropolen wie London (155) oder Paris (137). Berlin ist die Hauptstadt der größten und wichtigsten Volkswirtschaft Europas und auch sein wissenschaftlicher Hotspot. Folglich ist es unabdingbar, dass nicht nur Geschäftsreisende aus der Unternehmerschaft, sondern auch nationale und internationale Politiker, Botschaftsvertreter und Wissenschaftler auf direkte Langstreckenverbindungen von und nach Berlin zurückgreifen können.

### Die Politik muss jetzt die Weichen für weitere Langstreckenverbindungen stellen!

Etliche internationale Fluggesellschaften zeigen bereits Interesse an weiteren Langstreckenverbindungen in die Hauptstadtregion. Die Luftverkehrsbeziehungen werden jedoch zwischen den Staaten überwiegend durch bilaterale Abkommen geregelt, die auch festschreiben, welche Flughäfen in Deutschland angefliegen werden. Weitere Flugrechte für den Flughafen in Berlin und Brandenburg fehlen und müssen

daher schrittweise durch die Bundesregierung ausgehandelt werden.

### Berlin, Brandenburg und Bund müssen gemeinsam bei den Airlines werben!

Um möglichst unmittelbar nach dem Start des BER 2020 mehr Langstreckenverbindungen bieten zu können, ist es wichtig, dass sich Berlin, Brandenburg und der Bund schon heute gemeinsam für deutlich mehr Langstrecken in der Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg engagieren. Berlins und Brandenburgs Profilierung als unternehmerisch interessante Destination ist dabei zwingend notwendig.

## Summary: Die Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg bietet Potenziale für weitere Langstreckenverbindungen

### Berlin ist Hauptstadt

Berlin ist als Sitz von Bundesregierung, Bundespräsidenten und Bundestag sowie als Standort zahlreicher Lobbyverbände das politisch-geistige Zentrum der Bundesrepublik. Als „Schaufenster zur Welt“ zählt Berlin 167 Botschaften, ein Konsulat, drei sonstige staatliche Vertretungen sowie zehn Vertretungen internationaler Organisationen. Die Stadt ist damit ein wichtiges Ziel für Staatsgäste, wirtschaftliche Entscheider sowie Wirtschafts- und Wissenschaftsdelegationen aus der ganzen Welt. Eng damit verbunden ist die Bedeutung der Hauptstadtregion als Kongressstandort. Sie zählt zu den profiliertesten weltweit. So rankt die aktuelle Statistik der International Congress and Convention Association (ICCA) Berlin für die Ausrichtung internationaler Verbandskonferenzen weltweit auf einem Spitzenplatz. Das Ranking ist einer der wichtigsten Indikatoren der Meetingbranche und hat großen Einfluss auf die Vergabe vieler hochkarätig besetzter, international ausgerichteter Großkongresse.

Dies alles begründet eine hohe, auf einen ausgezeichneten Service ausgerichtete Nachfrage nach direkten Langstreckenverbindungen in die Hauptstadt, so wie sie andere Metropolen ganz selbstverständlich besitzen.

### Langstreckenflüge treffen in der Hauptstadtregion auf eine starke wirtschaftliche Basis

Die Hauptstadtregion zählt heute zu den wachstumsstärksten Standorten in Deutschland mit einer vielfältigen, wissensbasierten Industrie- und Dienstleistungswirtschaft. Die Wertschöpfungsketten und Warenströme der Wirtschaft aus Berlin und Brandenburg haben globale Dimensionen, hiesige Unternehmen sind weltweit vernetzt. Im Jahr 2017 haben Berliner und Brandenburger Unternehmen Waren im Wert von knapp 28 Milliarden Euro exportiert. Eine Reihe innovativer, international ausgerichteter Unternehmen der Region haben Niederlassungen oder Vertretungen in Übersee und umgekehrt sind ausländische Unternehmen mit Niederlassungen und Repräsentanzen hier vertreten.

Auch die vielfältige und hochkarätige Wissenschaftslandschaft – einer der wichtigsten Standortvorteile der Region – setzt auf den internationalen Austausch und die Kooperation in international zusammengesetzten Forscherteams. Gleiches gilt für Berlin als kulturelles Zentrum mit einer Vielzahl von kulturhistorischen Sammlungen, Ausstellungen zur Gegenwartskunst sowie international besetzten künstlerischen Aufführungen, Produktionen und Festivals.



Dies qualifiziert Berlin-Brandenburg als attraktiven Standort für Langstreckenflugverbindungen.

### Langstreckenflüge stärken die wirtschaftliche Basis der Hauptstadtregion und machen sie zur international anerkannten Metropole

Der Effekt eines neu stationierten Langstreckenflugzeuges ist für eine Wirtschaftsregion vergleichbar mit der Ansiedlung eines Großunternehmens – sowohl mit Blick auf die Schaffung und Sicherung zusätzlicher Arbeitsplätze, die Generierung von Nachfrage und die Steigerung der Bruttowertschöpfung. Durch weitere Langstreckenverbindungen kann sich der Wirtschaftsstandort Berlin-Brandenburg als international anerkannte Wirtschaftsmetropole etablieren.

### Die weitere Etablierung von Langstreckenflügen in der Hauptstadtregion erfordert eine konzertierte Aktion

Auch wenn mit der guten wirtschaftlichen Entwicklung der Hauptstadtregion eine wesentliche Bedingung für mehr Langstreckenverbindungen erfüllt ist, bleibt ihre Etablierung eine große Herausforderung. Bei Airlines aus dem asiatischen Raum besteht zwar das Interesse, existierende Verbindungen nach Berlin auf- und auszubauen, das wird aber aktuell durch die fehlende Flugrechte verhindert. Die bilateralen oder internationalen Verhandlungen für mehr Flugrechte ruhen oder werden gerade wieder aufgenommen. Das Interesse europäischer Airlines, Langstreckenverbindungen in Berlin zu etablieren ist

gering, weil sie längst andere Knotenpunkte für ihr Streckennetz aufgebaut haben. Auch die größte deutsche Fluglinie agiert zurückhaltend. Ein weiteres Hemmnis ist, dass erst mit dem Start des Flughafens Berlin Brandenburg (BER) im Oktober 2020 die operativen Voraussetzungen geschaffen werden, die Hauptstadt mit mehr Langstreckenverbindungen anzubinden.

Um möglichst unmittelbar nach dem Start des neuen Flughafens mehr Langstreckenverbindungen bieten zu können, ist es schon heute wichtig, dass sich Berlin, Brandenburg und der Bund gemeinsam engagieren, um deutlich mehr Langstrecken in der Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg zu etablieren. Dafür muss bei den Airlines aktiv für die Anbindung des BER an ihre Langstreckennetz geworben und Berlin als unternehmerisch interessante Destination profiliert werden. Gleichzeitig muss der Politik auf Landes- und Bundesebene die Notwendigkeit einer schrittweisen Ausweitung der Flugrechte für die Hauptstadtregion deutlich gemacht werden.

Die Wirtschaft in Berlin und Brandenburg muss der Treiber dieser Aktivitäten sein. Über die Arbeit der Verbände und die Netzwerke von Einzelpersonen hinaus muss das Thema stärker in den Fokus der wichtigsten Stakeholder in der Politik, den Airlines und den Unternehmen kommen. Dazu ist ein abgestimmtes Vorgehen nötig, mit dem über passende Veranstaltungsformate die verschiedenen Interessengruppen und auch die Öffentlichkeit angesprochen werden können.

### Herausgeber

IHK Berlin  
Fasanenstraße 85  
10623 Berlin  
Telefon: +49 30 31510-0  
Telefax: +49 30 31510-166  
E-Mail: [service@berlin.ihk.de](mailto:service@berlin.ihk.de)  
[www.ihk-berlin.de](http://www.ihk-berlin.de)

### Stand

September 2018

### Bildquellen

Titel: © PPAMPicture – iStockphoto.com

### Lektorat

Berit Sörensen, Text + Lektorat  
[berit.soerensen@gmx.net](mailto:berit.soerensen@gmx.net)

### Druck

Trend Point Marketing GmbH  
Breitenbach-Höfe (Gebäude B)  
Breitenbachstraße 24–29  
13509 Berlin

